

# Programa “Fortalecimiento de Comisiones Nacionales para el control de las Drogas”



## EVALUACION DE PROYECTOS DE CICAD

### *“ESTRATEGIAS NACIONALES PARA EL CONTROL DE LAS DROGAS”*

#### INFORME PRESENTADO EN DOS PARTES

- Panorama general del proyecto: elaborado por la Dirección del programa para el fortalecimiento de sistemas nacionales antidrogas;
- Evaluación del proyecto por la consultoría externa; informe a presentarse en la CICAD XXXVIII por la consultaría e incluye la evaluación in situ en 4 a 6 países.



## PANORAMA GENERAL DEL PROYECTO

- En 1998, 22 Estados miembros tenían estrategias nacionales para el control de las drogas;
- Entre 1999 y 2004, la Dirección del Proyecto brinda asistencia técnica en 27 países, para elaborar o actualizar y descentralizar las estrategias nacionales:

*Antigua y Barbuda, Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Costa Rica, Dominica, Ecuador, El Salvador, Grenada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, St. Lucía, St. Vicente, St. Kitts and Nevis, Trinidad and Tobago, y Venezuela.*



## METODOLOGIA DE TRABAJO

- La Dirección del proyecto elaboró guía metodológica
  - La asistencia técnica se desarrolla en tres etapas
1. Visita inicial para
    - Identificar objetivos de la política antidrogas del Gobierno
    - Conocer capacidad institucional de CND para coordinar proceso
    - Elaborar en consenso plan de trabajo, cronograma y presupuesto requerido, para aprobación del Gobierno.
  2. Talleres
    - Evaluación crítica sobre estado de situación de las drogas en país
    - Producir insumos por área temática a incluir en estrategia
    - Designar grupo de trabajo responsable de elaborar estrategia
  3. Redacción de estrategia nacional, incluida consultas sobre borradores.



**PRESUPUESTO DE CICAD PARA PROYECTO  
US\$ 2,336,000**

**FUENTE DE FINANCIAMIENTO**

- *US\$ 1,276,000 aportados por Estados Unidos de América;*
- *US\$ 600,000 de la cooperación española / AECl; y,*
- *US\$ 460,000. del fondo regular de la OEA/CICAD, en forma de personal técnico de dos especialistas*

**APORTE NACIONAL**

*Se concreta con personal técnico y apoyo logístico.*



**PRINCIPALES RUBROS DE  
INVERSION**

- *Contrato de tres consultores externos y un administrador de proyecto*
- *Contrato en 16 países, de un consultor local para coordinar proceso de elaboración de estrategia;*
- *Organización de talleres;*
- *En 16 países, reproducción de estrategias aprobadas;*
- *Traducción de estrategias de 9 países, al inglés o español; y, al francés, estrategia de Republica Dominicana.*



## **CONCLUSIONES:** *ASPECTOS POSITIVOS*

- Todos los países tiene CND y estrategia nacional
- Participación multisectorial para elaborar estrategia en respuesta a convocatoria y coordinación de CND
- Requerimiento a autoridad central de voluntad política efectiva y no únicamente declarativa, para fortalecer la CND y facilitar ejecución de estrategia nacional
- Invitación a gobiernos municipales para desarrollar planes locales preventivos con apoyo de CND
- El producto del decomiso de bienes que se destine al fondo de la estrategia nacional



## **CONCLUSIONES:** *ASPECTOS POSITIVOS*

Se reconoce rectoría de la CND para

- Coordinar planificación y ejecución descentralizada de la estrategia nacional
- Gestionar permanentemente recursos nacionales o internacionales, públicos o privados, y estimar el costo económico de la estrategia nacional
- Integrar, procesar, suministrar estadísticas oficiales en el marco del observatorio nacional sobre drogas
- Supervisar desarrollo y evaluar resultados de la estrategia nacional así como esfuerzos institucionales
- Estudiar tendencias y elaborar informe anual sobre estado de situación de la oferta y demanda de drogas



## **CONCLUSIONES:**

## ***PROBLEMAS CLAVES***

Coincidencia en mayoría de países

- Falta de concreción o efectividad de voluntad política
- Escaso presupuesto en CND y estrategia nacional
- Débil gestión de CND para promover la cooperación técnica y económica, nacional e internacional
- Deficiente coordinación entre CND y Cancillerías para impulsar la cooperación internacional
- Alternancia política afecta al escaso personal técnico de CND y agencias especializadas



## **CONCLUSIONES:**

## ***PROBLEMAS CLAVES***

Coincidencia en mayoría de países

- Regulaciones obsoletas y no armonizadas dificultan aplicación de técnicas modernas de investigación, la extradición y la cooperación internacional judicial
- Principales acciones y recursos de la estrategia se concentran en capital del país y no aplican criterios de descentralización
- Falta de estadística integrada, estandarizada y actualizada en OND.
- Carencia de estudios e investigaciones periódicas sobre tendencias de la oferta y demanda de drogas y de actividades conexas



## RECOMENDACIONES DE LOS TALLERES

CND robustas, con apoyo político, presupuesto efectivo, personal especializado y permanente para que:

- Integre el sistema nacional antidrogas con instituciones centrales, provinciales y municipales
- Impulse la descentralización de la estrategia nacional hacia los gobiernos municipales
- Planifique, promueva y gestione financiamiento complementario para el fondo de la estrategia, incluido el producto del comiso definitivo de bienes
- Haga el seguimiento y evaluación de resultados obtenidos y esfuerzos institucionales



## RECOMENDACIONES DE LOS TALLERES

- La CND debe asegurar que asignación presupuestaria se invierta en los programas de la estrategia nacional
- Hacer estudios periódicos sobre tendencias de la oferta y demanda de drogas y actividades conexas
- CND debe estimar anualmente el costo económico para el Estado en desarrollo de estrategia
- Actualización y armonización de leyes sobre drogas y regulaciones complementarias
- Descentralización de estrategia nacional hacia los gobiernos municipales



## COOPERACION COMPLEMENTARIA

<b>Descentralización de estrategia nacional hacia gobiernos locales.</b>	<b>En países andinos: Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela</b> <b>En pares de municipios fronterizos de Brasil con Argentina, Bolivia, Paraguay y Uruguay.</b>
<b>Actualización de leyes antidrogas</b>	<b>Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Honduras y Nicaragua. Panamá, Perú y República Dominicana.</b>
<b>Desarrollo de observatorios nacionales sobre drogas.</b>	<b>Bolivia, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá, Perú y República Dominicana.</b>
<b>Desarrollo organizacional de las CND.</b>	<b>Jamaica, Panamá y República Dominicana.</b>



## CONTINUIDAD DE COOPERACION DE CICAD Y NECESIDAD DE INCREMENTAR EL CO-FINANCIAMIENTO NACIONAL.

### Fortalecimiento del sistema nacional antidrogas:

Mejorar capacidad técnica de CND en diseño de proyectos viables para cooperación y formación de banco de proyectos para gestionar recursos de cooperación nacional pública o privada e internacional.

- Actualizar estrategia nacional y su descentralización hacia gobiernos municipales
- Actualizar / armonizar leyes sobre drogas y regulaciones complementarias
- Fortalecer coordinación y cooperación internacional entre las CND y Cancillerías



## **AGRADECIMIENTO**

El equipo técnico de CICAD integrado por

- Franklin Zambrano, Director del proyecto
  - Ruth Villagran, consultora externa
  - Kléber Espinosa; consultor externo
  - Juliet M. Phillip, consultora externa
    - Miguel Escudero, especialista de OEA-CICAD
    - Federico Dafieno, especialista de OEA-CICAD
    - Romina Robalino, especialista de OEA-CICAD

**Agradecemos**

**A las CND por apertura, apoyo y respaldo a gestión desarrollada por el equipo técnico**

**Al Secretario Ejecutivo de la CICAD por confianza y facilidades brindadas**

**A los países cooperantes que financiaron el proyecto para la asistencia técnica en 27 países.**

