

ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS



COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS

cicad

Alternativas para aumentar la participación de partes interesadas de la industria privada en el financiamiento y colaboración para la seguridad portuaria en la lucha contra la droga

Alternativas para aumentar la participación del sector privado en la seguridad portuaria antidrogas

Justificación

En la dinámica actual de la economía mundial, las empresas, entidades y asociaciones privadas que las representan son actores esenciales en las cuestiones referentes a la seguridad portuaria y al combate al narcotráfico. Se resaltan, en este ámbito, los sectores de transporte, almacenamiento y consolidación de carga, agencias marítimas, armadores y aseguradoras, entre otros. Se entiende que es de su interés que se impidan los ilícitos que perjudican sus actividades, incluyendo el narcotráfico, robo de carga, fraude de documentación, lavado de activos y delitos conexos. En ese sentido, constituyen socios potenciales de los sectores gubernamentales en el esfuerzo al combate de los ilícitos. Se destacan, por lo tanto, los beneficios económicos, sociales y ambientales que podrán resultar de esta cooperación entre el sector privado y las entidades públicas.

Posibles líneas de acción

Para que dicha sociedad se desenvuelva, se hace necesario el establecimiento previo de una estructura amplia. Se mencionan, a continuación, acciones identificadas en esa esfera:

1. Institucionalización

Creación y perfeccionamiento de la legislación nacional definiendo las obligaciones y responsabilidades de los órganos gubernamentales competentes y de las empresas del sector privado. Creación de fuerzas de tarea que faciliten y fomenten la cooperación interinstitucional.

2. Conscientización del sector privado

Hacer que los órganos públicos competentes, de una estrategia de conscientización del sector privado de la necesidad de auxiliar a los órganos de aplicación de la ley en la identificación e comunicación a los órganos competentes en lo que se refiere al tráfico ilícito de drogas y delitos conexos y de los beneficios obtenidos de la cooperación con los órganos públicos.

3. Motivación del sector privado

Estimular el apoyo del sector privado en los esfuerzos para el combate al narcotráfico marítimo y delitos conexos, mediante la identificación de beneficios a las empresas que sean compatibles con sus respectivas legislaciones nacionales - tales como reducción de costos, beneficios fiscales y facilitación de financiamiento, perfeccionamiento de la seguridad, reducción de los factores de riesgo, mejoría de la imagen y responsabilidad social – y a la sociedad en general. Creación de un programa de actuación responsable (de adhesión voluntaria y con reglas pre-establecidas), por lo cual las empresas cumplidoras

de las normas legales, especialmente relacionadas al combate al narcotráfico, obtengan una licencia específica renovable.

a) Reducción de Costos Operacionales – La empresa será beneficiada al efectuar un planeamiento operacional comprensivo. Visto que, con el conocimiento de los procedimientos de los órganos de control y de las características del mercado, la empresa podrá sistematizar su acción con mayor seguridad y agilidad, maximizando los recursos disponibles.

b) Beneficios Fiscales – Los gobiernos podrán crear programas de incentivos fiscales para compañías que se adhieran de forma voluntaria. Esta iniciativa podrá posibilitar la reducción de tributos y financiando la inversión directa en actividades de control y seguridad portuaria que se reflejen en el combate al narcotráfico y al desvío de productos y precursores químicos.

c) Facilitación de Financiamientos – Las inversiones privadas necesarias para la seguridad podrán ser estimuladas de diversas formas, tales como la facilitación de financiamiento, extensión de plazos de pago y concesión de tasas de interés especiales.

d) Reducción de factores de riesgo – Los riesgos inherentes a la actividad económica podrán ser reducidos teniendo en cuenta la participación conjuntos de los sectores público y privado en la formulación de legislación y de políticas de desarrollo, tornando sus actividades mas seguras.

e) Mejora de Imagen – Ante la sociedad y el mercado, la empresa adquirirá una imagen privilegiada en relación a las demás, consecuencia de su participación en programas especiales de seguridad. Tales programas contribuirán para el crecimiento económico, con posibles consecuencias positivas para el medio ambiente y la seguridad.

f) Responsabilidad Social – El cumplimiento de una serie de normas por parte de la empresa (de seguridad, ambiental y otras) será hecho de conocimiento público, contribuyendo a la valorización de la imagen de las empresa así como de sus productos y marcas.

g) Reducción de la competencia desleal – En base a la ética de competencia empresarial una mayor integración entre la actividad pública y la privada permitirá la divulgación de informaciones que ayuden a las instituciones gubernamentales de control a combatir el crimen y alejar a las empresas fraudulentas del mercado. Siendo un gran obstáculo de la actividad empresarial, la competencia fraudulenta será disminuida paulatinamente hasta que el sistema

empresarial se concientize de la necesidad de compromiso en el proyecto para su propia supervivencia.

Por lo antes expuesto, la adhesión al programa de participación traerá a las empresas beneficios mediatos e inmediatos tales como: menor riesgo de incumplimiento de la legislación, reducción de desperdicios, aumento de la productividad, mayor lucro, mayor seguridad operacional, disminución del riesgo de accidentes y de contaminación del medio ambiente, mayor integración y motivación de los funcionarios, mayor satisfacción de los clientes, nivel de organización y control administrativo.

4. Capacitación de los sectores público y privado

Elaborar una estrategia de capacitación en las siguientes áreas: (a) entrenamiento con vistas a identificar el ocultamiento de drogas y armas y el desvío de precursores químicos, además de los delitos conexos; (b) entrenamiento de los representantes de los órganos públicos, con vistas a una estandarización de operaciones de combate al narcotráfico y delitos conexos.

5. Infraestructura

Incluir en la legislación aduanera nacional la exigencia de que los puertos, aeropuertos y puertos de frontera cumplan con los estándares internacionales de control que posibiliten la identificación de cargas, equipajes, vehículos y personas sospechosas.

Orientación, por parte de los órganos públicos competentes, del sector privado en lo relativo a la adquisición de equipamiento con tecnología de punta (*scanner*, kits para pruebas químicas, balanzas electrónicas y afines) útiles para la identificación de cargas sospechosas. Evaluación de la posibilidad, de acuerdo con las legislaciones nacionales, de la concesión de facilidades aduaneras para su importación.

6. Inversiones Privadas

Estimular la coordinación entre el sector público y el privado con vistas a identificar formas de optimizar las inversiones privadas voluntarias en seguridad. Los esfuerzos podrán dirigirse a áreas tales como:

- a) seguros
- b) cadena logística de distribución y servicios de transportes
- c) almacenes
- d) operadores portuarios
- e) agencias marítimas
- f) despachantes aduaneros

7. Integración de sistemas de seguimiento de carga

- a) Desarrollo e integración de los diversos sistemas de almacenamiento y movimiento de carga con vistas a su rastreabilidad y a la identificación de los responsables.
- b) Formación de un sistema y/o banco de datos integrado que de acceso a los órganos de aplicación de la ley y, en la medida de lo posible, a las empresas privadas del sector, con vistas a combatir el fraude en la documentación de embarque y proveer insumos para la inteligencia policial y aduanera.
- c) Desarrollo de sistemas de rastreabilidad de carga (tales como OCR – *Optical Character Recognizer*), de modo de incorporar a las áreas de monitoreo de la zona primaria de control aduanero y a las carreteras.
- d) Desarrollo de un sistema que obligue a los armadores, almacenadores y transportadores a registrar todo el movimiento de contenedores en zonas aduaneras y en todas las rutas recorridas (terrestres y acuáticas, domésticas e internacionales).

8. Perfeccionamiento de los Sistemas de Comercio Exterior

Introducción de nuevos procedimientos, en el caso que corresponda, en los Sistemas Nacionales de Control del Comercio Exterior (involucrando todas las importaciones y exportaciones de productos) y la cadena logística de distribución y concesión de acceso a las respectivas operaciones de interés a los agentes privados (transportadores, almacenadores, consolidadores de carga, despachantes aduaneros, importadores y exportadores). El objetivo de tal medida sería proporcionar mayor transparencia y agilidad a los trámites aduaneros.
